



【征文展示】

广西健康扶贫在全面建成小康社会的重要性、必要性

广西壮族自治区人民医院药械总支 冯钟文

摘要 健康扶贫是推进精准扶贫和全面建设小康社会的重要战略部署，是全面实施健康中国战略，提高全民健康水平的托底和保障工程。广西在实现全区全面脱贫、全面建成小康社会的道路上随党中央脚步将健康扶贫作为打赢脱贫攻坚战的“利器”。广西政府在党中央引领下，取得了一系列显著成果，贫困人口基本医疗有保障全面实现，因病致贫返贫问题得到有效解决，使因病致贫返贫户摆脱了贫困，为全面建成小康社会提供有力保障。

关键词：健康扶贫；小康社会；医疗卫生；人民健康

一、引言

健康扶贫是推进精准扶贫和全面建设小康社会的重要战略部署，是全面实施健康中国战略，提高全民健康水平的托底和保障工程。健康扶贫工程的深入实施是对习近平“以人民为中心”使命宗旨的践行，也是对“以人民健康为中心”核心理念的精准实践，是习近平新时代中国特色社会主义卫生健康事业执政理念的集中体现。

作为全国少数民族人口最多的省区，广西脱贫攻坚工作一直备受党中央的关注。近几年，广西壮族自治区政府先后出台了《广西健康扶贫攻坚行动计划》（2017-2020）、《广西健康扶贫工程“三个一批”行动计划》、《广西进一步加强健康扶贫工作若干措施》，体现了广西政府跟随党中央脚步将健康扶贫作为打赢脱贫攻坚战的“利器”。

二、广西健康扶贫中代表性例子^[1,2]

广西壮族自治区全州县东山瑶族乡地处海拔 800 多米的大山深处，自然环境恶劣，地势险峻。全州县政府为了克服健康扶贫难题，不断完善乡村医疗卫生服务的覆盖，加强基层医疗卫生人才队伍建设，落实疾病分类救治、住院先诊疗后付费以及医保等政策和加大对贫困人口健康动态的监测，逐渐实现“小病不出村，大病不出县”。当地政府对全州县进行了全面摸排，对全村建档立卡贫困户全部进行家庭医生签约服务。除此之外，全州县在基层医疗机构服务能力建设等健康扶贫工作上不断打出“组合拳”，实现“小病不出村，大病不出县”的目标。全州县在县域内定点医疗机构设置“一站式”结算窗口，建档立卡贫困人口在县域内住院实行先诊疗后付费，贫困患者出院结算时只需要交纳其个人自付费用，其他费用由各有关部门按规定在“一站式”信息系统内直接结算。为了提高基层的医疗卫生服务能力，全州县还启动帮扶计划，吸引优质的医疗资源下沉基层。

广西壮族自治区南宁市江南区深入贯彻《国务院关于实施健康中国行动的意见》，制定《关于推进健康江南建设的决定》及《“健康江南 2030”行动规划》，明确目标和任务要求，强化政府、社会、个人责任，动员城区上下共同推进健康江南建设，为全方位全周期保障人民健康奠定坚实基础。从 2017 年到 2019 年江南区面向社会为基层医疗卫生机构公开招聘了一批优秀工作人员；对村卫生室招收了一批订单定向医学生解决了医院队伍人才紧缺问题；选派卫生院卫生院医护技人员及村医 326 人次参加各类专业技术培训，进一步提高卫生技术业务水平。不仅如此，南宁市江南区还加强了医疗建设，提升了服务能力，多个基层医疗卫生机构的建设和投入运营，为江南区三镇三街道城乡居民的生命健康提供了有力保障。

三、广西健康扶贫成果

2020 年 11 月 20 日，国务院新闻办公室在发布会中介绍了推进健康扶贫和医保扶贫，确保贫困人口基本医疗有保障的有关情况。国家卫生健康委副主任李斌表示，国家卫生健康委同国家医保局、国务院扶贫办等有

关部门精准施策、合力攻坚，推动健康扶贫取得了决定性成就。健康扶贫攻坚任务接近全面完成，贫困人口基本医疗有保障全面实现，因病致贫返贫问题得到有效解决，累计使近 1000 万因病致贫返贫户摆脱了贫困。广西在此次健康扶贫攻坚战中也取得了显著成果^[3]：

（一）基层医疗卫生机构能力得到显著提高。一是在“十三五”期间计划投入 164.7 亿元实施广西基层医疗卫生机构能力建设行动计划，支持包括贫困地区在内 110 个县（市、区）的基层医疗卫生机构建设项目 2564 个；二是明确 31 个县级医疗机构、361 个乡镇卫生院和 3262 个村卫生室标准化建设和能力提升项目作为战役目标，实行挂图作战，切实提高贫困地区基层医疗服务能力，保障了贫困人口就医需求。

（二）基层医疗卫生人才队伍不断充实。按照自治区关于中央巡视“回头看”和成效考核反馈意见整改工作部署要求，自治区卫生健康委员会遵循保基本、强基层、建机制原则，加强与相关部门沟通协调，逐步建立健全长效机制，实施人才本土化战略，以稳定优化乡村医生队伍和健全全科医生制度为重点，在消除医疗服务“空白点”上出实招，在政策、项目、培养、对口支援上下功夫，在建立完善基层医疗卫生人才激励政策措施上见真章，不断充实基层医疗卫生人才队伍，保障了贫困人口有医生看病。

（三）开展大病集中救治工作，做实做细家庭医生签约服务。一是加强农村贫困人口医疗救治工作，全区累计救治 30 种集中专项救治大病病人 6.19 万人，救治率达 96% 以上。二是强化高血压、糖尿病、结核病、重型精神病等重点慢性病家庭医生规范化服务，基本实现常住贫困人口家庭医生签约服务全覆盖。

（四）强化“源头”健康扶贫，减少因病致贫返贫。持续严把出生缺陷婚前、孕前、产前、产后“四个防治节点”，降低出生缺陷发生率，防止了 6000 多个家庭可能因为出生缺陷儿出生导致的家庭贫困，从 2017 年至 2019 年连续三年获得全国人大常委会副委员长陈竺签批表扬。

（五）保障易地扶贫搬迁安置点医疗服务。筹措基本公共卫生服务补助资金，抓好安置点配套医疗卫生服务项目的建设，指导各地以迁入地负责为原则，统筹医疗资源为辖区安置点配套安排医疗卫生机构提供基本医疗和公共卫生服务，确保安置点医疗服务全覆盖。

（六）深化粤桂对口帮扶工作。组织我区 8 市 33 县与广东省 5 市 26 县（区）开展医疗协作结对帮扶，有效提高了我区贫困地区基层医疗服务水平。

（七）稳步推进医联体建设。目前我区形成了在城市主要组建医疗集团和跨区域的三二医联体、在县域主要组建县域医共体、同时辅以专科联盟和远程医疗协作网的网格化医联体管理的框架。全区组建三二医联体 157 个、城市医疗集团 16 个、县域医共体 276 个、专科联盟 302 个，远程医疗协作网 109 个，覆盖全部国定贫困县。

三、健康扶贫的意义

健康扶贫是在“精准扶贫”的背景下，国家为了解决农村“因病致贫”“因病返贫”问题提出的总体治理方案，地方政府作为国家战略的具体实施者，其执行情况直接影响到战略的实现程度和具体目标的实现，因此，对地方政府健康扶贫政策执行问题研究有助于国家战略目标的顺利实现，也有助于广西与全国各地同步步入全面小康社会。

新中国成立以来，共产党和人民政府一直重视民族地区的减贫扶贫工作。特别是党的十九大以来，中国脱贫事业取得巨大成果，数千万贫困人口稳定脱贫，即便取得如此骄人的成绩，但有关的数据显示，全国因病致贫返贫的人数还有很多，“因病致贫”排在各种致贫原因的首位。广西作为脱贫攻坚战中关键地区之一，全区贫困人民的健康扶贫显得尤为重要。

习近平总书记在全国卫生与健康大会上发表重要讲话时强调：“没有全面健康，就没有全面小康”。人民健康是社会文明进步的基础，健康扶贫关系到贫困人口的健康水平，关系到人民群众的获得感、幸福感。中国共产

党人始终坚持以人民为中心的发展理念，坚持把健康扶贫作为分享改革发展成果的重要举措。实施精准健康扶贫，就是对习近平总书记“始终把广大人民群众健康安全摆在首要位置”“为人民群众提供全方位、全周期健康服务”等关于健康扶贫重要讲话精神的贯彻和落实。

四、展望

2021年是建党100周年，也是“十四五”规划开局之年。目前，我国已经实现全面脱贫，并且在健康扶贫道路上已经取得了前所未有的成果，但是我们并不能松懈下来，还必须继续巩固脱贫成果，坚持脱贫不脱政策。在疫情常态化的新形势下，要统筹疫情防控、研判疫情态势、提供技术支持、做好医疗救治同时，坚决履行主体责任，继续保持人民健康工作高质量稳步进行。

参考文献:

- [1]伍月明. 远山的回声: 广西健康扶贫纪实 [N]. 2021-06-28.
- [2]梁云. 共建健康江南 共享健康成果——广西南宁市江南区的健康之路 [J]. 人口与健康, 2020, (01): 53-4.
- [3]广西壮族自治区人民政府新闻办公室 2020 年广西健康扶贫工作新闻发布会召开 [EB/OL] 2020-05-19. <http://www.gxzf.gov.cn/xwfb/t5424831.shtml>